



ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПОВ В ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

Иван КРАВЧЕНКО,

кандидат юридических наук, старший преподаватель административного и информационного права
Сумского национального аграрного университета

Summary

The article describes the existing philosophical, legal and management literature views on the essence of category «principle». Made an conclusion on the content and meaning of the principles. Author noticed, that the principles in the field of law and governance play a role of starting, guiding principles, the most common requirements of the underlying legal institutions and management measures, and determine their social content and purpose. Principles have the form of generalized theoretical propositions that are formed as a result of the objective development of society, reflect his priorities, urgent needs and desire in some spheres of life.

Key words: «principles», «principles of law», «the principles of government».

Аннотация

В статье рассмотрены существующие в философской, юридической и управленческой литературе взгляды на сущность категории «принцип». Сформулирован вывод о содержании и значении принципов. Автором обосновано, что принципы в области права и государственного управления играют роль отправных, руководящих начал, наиболее общих требований, лежащих в основе правовых институтов и управленческих мер, и определяют их социальное содержание и назначение. Принципы имеют вид обобщенных теоретических положений, которые формируются в результате объективного развития общества, отражают его приоритеты, неотложные нужды и стремления в той или иной сферах жизни.

Ключевые слова: «принципы», «принципы права», «принципы государственного управления».

Постановка проблемы. При размышлении о совершенствовании организации и функционирования любого государственного органа одним из ключевых вопросов, который должен быть решен, является вопрос о принципах деятельности этого органа.

Актуальность темы исследования связана с отсутствием единственного понимания понятия принципов в юридической науке.

Состояние исследования. В сфере правоведения принципам уделяется достаточно много внимания. В частности, их изучали С.С. Алексеев, В.С. Нерсисянц, А.Ф. Скаун, М.И. Матузов, М.М. Марченко, В.В. Копейчиков, В.Ф. Погорилко, В.Б. Аверьянов, Ю.П. Битяк, В.К. Колпаков, А.М. Бандурка и другие. Впрочем, несмотря на довольно значительный научный задел по указанной проблематике, на практике соответствующие теоретические положения не находят своего полноценного воплощения, из-за чего эффективность законодательного регулирования данного вопроса не имеет надлежащего уровня качества и эффективности.

Целью и задачей статьи является: исследовать понятие «принципы» в юридической науке. Для этого планируется проанализировать содержание термина «принцип»; исследовать существующие в юридических источниках, а также литературе по государственному управлению и административному праву взгляды на понятие принципов.

Изложение основного материала. В первую очередь, определимся со значением понятия «принцип» в энциклопедической литературе. Термин «принцип» (от лат. Principium) в буквальном смысле означает: начало, основа, источник, первооснова [1, с. 461]. В энциклопедической литературе данный термин имеет следующие определения:

- основное исходное положение какой-либо системы, учение, теория, идеологическое направление, политическая организация и т.д.;
- первоисточник, руководящая идея, основное правило поведения или деятельности;
- особенность, которая положена в основу создания или осуществления чего-либо;
- убеждение, норма, правило, которым руководствуется кто-нибудь в жизни;
- основа (происхождение, первопричина) некоторой совокупности фактов или знаний, исходный пункт для объяснения или руководства к действиям;
- внутреннее убеждение человека, определяющее его отношение к действительности, нормы поведения и деятельности [2, с. 1125; 1, с. 461; 3, с. 444-445; 4, с. 262; 5, с. 554; 6].

Категория «принцип» имеет достаточно пространство, сферу применения. Так, в философии под принципами принято понимать основу некоторой совокупности фактов или знаний, исходный пункт объяснения или руко-

водства к действиям. В логике принцип – это центральное понятие системы, представляет собой обобщение и распространение некоторого положения на все явления области, из которой данный принцип извлечён. В этике принцип понимается как внутреннее убеждение, которое задает общую установку по отношению к действительности, нормам поведения и деятельности [5, с. 554].

В политическом словаре принципы характеризуются как внутреннее убеждение человека, так и практические, моральные и теоретические основы, которыми он руководствуется в жизни, в различных сферах деятельности [7, с. 427].

В правоведении понятие принципа, в основном, определяется как основные исходные идеи, характеризующиеся универсальностью, общей значимостью, высшей императивностью и отражающие существенные положения теории, учения, науки, системы внутреннего и международного права, политической, государственной или общественной организации (гуманизм, законность, справедливость, равенство граждан перед законом и т.д.) [8, с. 110-111]. Когда речь идет непосредственно о правовых принципах, то имеется в виду объективно присущие праву отправные начала, неоспоримые требования (позитивные обязательства), которые относятся к участникам общественных отношений с целью гармоничного сочетания индивидуальных, групповых и общественных интересов. Иными словами, это своеобразная си-



стема координат, в рамках которой развивается право, и одновременно вектор, определяющий направление его развития [9, с. 221].

А.М. Колодий характеризует правовые принципы как основные, общие, исходные положениями, средства, правила, которые определяют природу и социальную сущность явления, его направленность и наиболее существенные свойства [10, с. 17].

Некоторые юристы определяют принципы следующим образом: это общие требования к общественным отношениям и их участникам, а также исходные руководящие отправные установки, выражающие сущность права и вытекающие из идей справедливости и свободы, а также определяющие общую направленность и наиболее существенные черты действующей правовой системы [11, с. 193].

Особое внимание, учитывая предмет данного исследования, следует уделить пониманию принципов в управленческой сфере.

Ю.Д. Кулева в своих исследованиях делает вывод о том, что принципы государственного управления – это объективно обусловленные нормативные начала, являющиеся своеобразным отражением законов и закономерностей социального общественного развития, социальных потребностей, ценностей, законов и закономерностей управления, которые в основном закреплены в юридических актах в виде руководящих правил и норм поведения, соответствующих целям деятельности системы управления и определяющих требования к системе, структуре, организации и процессу управления [12, с. 11].

В.Д. Бакуменко и Ю.П. Сурмин считают, что принципы государственного управления – это проявления закономерностей в государственном управлении, отраженные в виде определенных положений, которые применяются в теоретической и практической деятельности людей в сфере государственного управления. Как правило, это фундаментальные, научно-обоснованные, а в определенных случаях и законодательно закреплённые положения, в соответствии с которыми строится и функционирует система государственного управления [13, с. 564].

В.Я. Малиновский предлагает принципы государственного управле-

ния понимать как фундаментальные истины, положительные закономерности, руководящие идеи, основные положения, нормы поведения, отражающие законы развития отношений управления, сформулированные в виде определенного научного положения, закреплённого в основном в правовой форме, на основе которого строится и функционирует аппарат государственного управления [14, с. 192]. При этом автор подчеркивает, что принципы государственного управления должны:

- основываться на законах развития общества, его социальных и экономических законах и законах государственного управления;

- соответствовать целям управления, отражать основные качества, связи и отношения управления;

- учитывать временные и территориальные аспекты процессов государственного управления;

- иметь правовое оформление, т.е. быть закреплёнными в нормативных документах, поскольку каждый принцип управления является целенаправленным, его применяют для решения конкретных организационно-политических и социально-экономических задач [14, с. 193].

С точки зрения Г.В. Атаманчук, принцип государственного управления представляет собой закономерность, отношение или взаимосвязь общественно-политической природы и других групп элементов государственного управления (системы онтологических элементов), выраженную в виде определенного научного положения, закреплённого в большинстве своем правом и применяемого в теоретической и практической деятельности людей по управлению [15, с. 188]. Ученый отмечает, что принципы государственного управления должны отвечать следующим требованиям:

- а) отражать не любые, а лишь наиболее существенные, главные, объективные необходимые закономерности, отношения и взаимосвязи государственного управления;

- б) характеризовать лишь основополагающие закономерности, отношения и взаимосвязи в государственном управлении;

- в) охватывать преимущественно такие закономерности, отношения и взаимосвязи, которые присущи государ-

ственному управлению как к целостному социальному явлению, т.е. имеют общий, а не частный характер;

- г) отражать специфику государственного управления, его отличие от других видов управления [15, с. 188].

Рассмотрев все вышеизложенные точки зрения, можем констатировать, что принципы представляют собой своего рода научно обоснованные и обобщенные знания людей об основополагающих закономерностях и условиях (обстоятельствах) существования и развития того или иного процесса или явления. По поводу данного вопроса справедливо подчеркивает В.Я. Малиновский, что принцип – это специфическое понятие, содержанием которого является не столько сама закономерность, отношения, взаимосвязь, сколько наше знание о них [14]. Правильной выглядит и точка зрения А.Ф. Мельник, которая при анализе принципов государственного управления делает вывод о том, что практическое значение и действие принципов государственного управления не зависят от них самих, а полностью определяются отношением к ним людей [16, с. 37]. Ученый отмечает, что принципы не должны воспринимать как постулаты. Она это обосновывает тем, что на каждом этапе развития общества и государства возникает необходимость выделения и определения принципов государственного управления [16, с. 37].

Также следует отметить научную позицию по поводу роли принципов в жизни общества, которую занимает Г.В. Щекин. Он пишет, что принципы – это ничто иное, как обобщение людьми объективно действующих законов и закономерностей, присущих им общих черт, характерных фактов и признаков, которые становятся общим началом их деятельности. Итак, принципы социального управления – выходные идеи, руководящие положения, отражающие законы развития отношений управления [17, с. 368]. Далее автор выделяет основные критерии (требования), предъявляемые к принципам социального управления. Они должны:

- базироваться на законах развития общества, его социальных и экономических законах, и законах менеджмента;

- соответствовать целям социального управления, отражать основные свойства, связи и отношения менеджмента;



– учитывать временные и территориальные аспекты процессов социального управления;

– иметь правовое оформление, то есть должны быть закреплены в различных нормативных документах, поскольку каждый принцип социального управления целенаправленный, т.е. его применяют для решения конкретных организационно-политических и социально-экономических задач [17, с. 368].

А.Ф. Мельник считает, что процесс определения принципов государственного управления должен соответствовать следующим критериям:

а) отражать только наиболее существенные, главные, объективно необходимые закономерности, отношения и взаимосвязи государственного управления;

б) характеризовать устойчивые закономерности, отношения и взаимосвязи в государственном управлении;

в) охватывать преимущественно закономерности, отношения и взаимосвязи, присущие государственному управлению как целостному социальному явлению, т.е. имеющие общий характер;

г) отражать специфику государственного управления, его отличия от других видов управления [16, с. 37-38].

Выводы. Итак, на основании вышепроанализированного можем сделать вывод, что под принципами деятельности любого государственного органа следует понимать научно обоснованные, наиболее существенные, основополагающие, универсальные закономерности, условия и факторы, имеющие вид неоспоримых требований, которые полагаются в основу организации и функционирования государственного органа.

Итак, учитывая все вышеизложенное, можем сделать вывод, что принципы в области права и государственного управления играют роль отправных, руководящих начал, наиболее общих требований, лежащих в основе правовых институтов и управленческих мер и определяющих их социальное содержание и назначения. По своей сути принципы – это представления и убеждения людей об объективной действительности. Поэтому они (принципы), как правило, имеют вид обобщенных теоретических положений, которые формируются в результате объектив-

ного развития общества, отражают его приоритеты, неотложные нужды и стремления в той или иной сферах жизни.

Список использованной литературы:

1. Словник іншомовних слів / Уклад.: С. М. Морозов, Л. М. Шкарапута. – К. : Наук. думка, 2000. – 680 с.

2. Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел. – К., Ірпін'я : ВТФ «Перун», 2005. – 1728 с.

3. Бирик С.П., Сютя Г.М. Словник іншомовних слів: тлумачення, словотворення та слововживання / За ред. С. Я. Ермоленко. – Харків : «Фоліо», 2006. – 623 с.

4. Социологический энциклопедический словарь. На русском, английском, немецком, французском и чешском языках. Редактор-координатор – академик РАН Г.В. Осипов. – М. : Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМ – ИНФРА • М), 2000. – 488 с.

5. Новейший философский словарь / Сост. А.А. Грицанов. – Мн. : Изд. В.М. Скаун, 1998. – 896 с.

6. Словарь иностранных слов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.megaslov.ru/html/princip.html>.

7. Політичний словник / За ред. В.К. Врублевського, А.В. Кудрицького, В.М. Мазура, А.В. Мяловицького. – Вид. 2-е. – Київ : Головна редакція УРЕ, 1976. – 590 с.

8. Юридична енциклопедія: В 6 т. / Редкол. : Ю. С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. – Т. 5: П-С. – К., 2003. – 736 с.

9. Скаун О.Ф. Теорія держави і права : Підручник / Пер. з рос. – Харків : Консум, 2001. – 656 с.

10. Колодій А. М Принципи права України. – Монографія – К. : Юрінком Інтер, 1998. – 208 с.

11. Загальна теорія держави і права : [Підручник для студентів юридичних спеціальностей вищих навчальних закладів] М.В. Цвік, В.Д. Ткаченко, Л.Л. Богачова та ін.; за ред. Цвіка, В. Д. Ткаченка, О.В. Петришина. – Харків : Право, 2002. – 432 с.

12. Кунев Ю.Д. Принципи побудови та вдосконалення організаційної структури органів внутрішніх справ України: загальнотеоретичні аспекти держав-

ного управління : автореф. дис...канд. юрид. наук. – Харків, 2001. – 17 с.

13. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад.: Ю.П. Сурмін, В.Д. Бакуменко, А.М. Михненко та ін.; за ред. Ю.В. Ковбасюка, В.П. Трошинського, Ю.П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с.

14. Малиновський В.Я. // Державне управління : Навчальний посібник. – Вид. 2-ге, доп. та перероб. – К. : Атіка, 2003. – 576 с.

15. Агаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций – М. : Юрид. лит., 1997. – 400 с.

16. Державне управління : Навч. посіб. / А.Ф. Мельник, О.Ю. Оболенський, А.Ю. Васіна, Л.Ю. Гордієнко; за ред. А.Ф. Мельник. – К. : Знання-Прес, 2003. – 343 с. – (Вища освіта ХХІ століття).

17. Щёкин Г.В. Социальная теория и кадровая политика : моногр. – К. : МАУП, 2000. – 576 с.